

Совет Безопасности

Distr.: General
21 December 2018
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Сомали

I. Введение

1. В настоящем докладе, который представляется в соответствии с пунктом 28 резолюции 2408 (2018) Совета Безопасности и пунктом 55 резолюции 2431 (2018), приводится информация об осуществлении указанных резолюций, в том числе о мандате Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). В докладе освещаются основные события, произошедшие в Сомали в период с 23 августа по 13 декабря 2018 года.

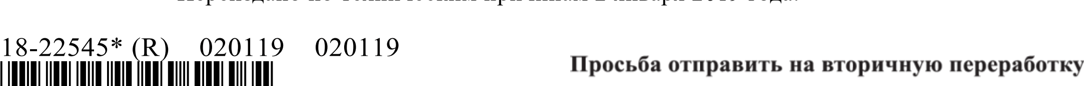
II. Обзор событий в сфере политики, безопасности и экономики

2. В течение отчетного периода доминирующее место в политической жизни занимали сохраняющееся противостояние между федеральным правительством и штатами — субъектами федерации и напряженность, связанная с избирательным процессом в Юго-Западном штате. Эта напряженность замедляет прогресс в решении приоритетных задач в политической сфере, а также в осуществлении плана перехода и внедрении национальной архитектуры безопасности; в связи с этим возникает обеспокоенность по поводу того, что достигнутые на сегодняшний день успехи могут оказаться под угрозой. Что касается федерального уровня, то 9 декабря возникла напряженная ситуация в отношениях между органами законодательной и исполнительной власти, когда группа, состоящая из 92 членов Народной палаты, представила в канцелярию спикера парламента предложение об импичменте президента Мохамеда Абдуллахи «Фармаджо». В Могадишо прошли гражданские демонстрации в поддержку президента Фармаджо, а в Байдабо, Юго-Западный штат, — в поддержку выдвинутого предложения. На фоне заявлений о том, что некоторые из 92 подписей были подделаны, была подвергнута сомнению юридическая сила этого предложения.

3. 8 сентября в ходе третьего совещания Совета сотрудничества между штатами, проходившего в Кисмайо, руководители пяти штатов — членов федерации приняли решение приостановить сотрудничество с федеральным правительством, сославшись на невыполнение им обязательств и политическое вмешательство с его стороны. Поскольку последующее консультативное совещание, которое предложил провести президент Фармаджо, так и не состоялось, верхняя

* Переиздано по техническим причинам 2 января 2019 года.

18-22545* (R) 020119 020119





палата предложила свою помощь в этом споре в качестве посредника. 24 сентября президент штата Хиршабелле Мохамед Абди Варе откололся от президентов других штатов — членов федерации и восстановил сотрудничество с федеральным правительством. На четвертом совещании Совета, состоявшемся 24 октября, руководители штатов — членов федерации (за исключением Хиршабелле) решили создать политическую партию и свои собственные объединенные силы безопасности, подтвердив при этом свое решение приостановить сотрудничество с федеральным правительством, в том числе по вопросам конституционной реформы и подготовки к проведению выборов 2020 года. Вместе с тем в ходе визитов, которые нанесли мой Специальный представитель и Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза Франсишку Мадейра президентам всех штатов-членов, специальные представители отметили их готовность к примирению с федеральным правительством и призвали верхнюю палату продолжать посреднические усилия. Они призвали Организацию Объединенных Наций, Миссию Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и Межправительственную организацию по развитию (ИГАД) принимать активное участие в поиске путей решения этого спора. 23 октября премьер-министр Хасан Али Хайре учредил комитет министров в составе шести членов, которому было поручено, работая с членами верхней палаты, найти выход из сложившейся тупиковой ситуации.

4. Между тем в Юго-Западном штате проведение президентских выборов, первоначально запланированное на 17 ноября, было отложено на фоне утверждений о вмешательстве со стороны федерального правительства и покупке им голосов избирателей, предполагаемых манипуляций со стороны администрации Юго-Западного штата и разногласий по поводу кандидатуры бывшего заместителя руководителя движения «Аш-Шабааб» Мухтара Робоу, против которой решительно выступало федеральное правительство. В этой связи 5 ноября ушли в отставку все 27 членов избирательного комитета ассамблеи Юго-Западного штата. 7 ноября подал в отставку также президент Юго-Западного штата Шариф Хасан Шейх Аден, отказавшись баллотироваться на новый срок. Новый избирательный комитет в составе 15 членов зарегистрировал шестерых кандидатов, в том числе Робоу. Робоу был арестован 13 декабря в Байдабо, что привело к столкновениям между его сторонниками и силами безопасности, а также к яростным протестам в городе. В тот же день избирательный комитет Юго-Западного штата, утвердивший кандидатуру Робоу, публично подтвердил, что президентские выборы в штате состоятся 19 декабря.

5. В Пунтленде продвигается процесс отбора традиционными старейшинами новых членов парламента. Комитет по проверке в составе семи членов, назначенных президентом Пунтленда Абдивели Мохамедом Али «Гаасом», начал работу по оценке и утверждению членов парламента Пунтленда, кандидатуры которых были выдвинуты кланами. Лидеры кланов должны назначить 66 членов парламента к 31 декабря, после чего парламенту Пунтленда будут представлены кандидатуры на пост председателя, а 8 января 2019 года он изберет председателя. МООНСОМ присоединилась к усилиям организаций гражданского общества и других сторон, выступающих за расширение представленности женщин.

6. В Джубаленде президентские выборы должны состояться в августе 2019 года — по истечении срока полномочий президента Ахмеда Мохамеда Ислама «Мадобе». Традиционные старейшины планируют выбрать новых членов региональной ассамблеи к апрелю 2019 года; новые члены, в свою очередь, изберут нового президента. В связи с этими избирательными процессами и утверждениями о вмешательстве со стороны федерального правительства начинает складываться напряженная обстановка. Было отмечено, что предполагаемое от-

сутствие поддержки в секторе безопасности и практики совместного использования ресурсов является одним из движущих факторов, обусловивших проведение демонстраций представителями гражданского общества и должностными лицами местной администрации в Гедо в период с 24 августа по 5 сентября. 21 октября на совещании Совета сотрудничества между штатами, состоявшемся в Гароуэ, президент Джубаленда заявил, что выборы будут проведены в соответствии с конституцией Джубаленда, никак не прокомментировав при этом слухи о том, что он намерен продлить свой срок полномочий. 13 ноября он сделал ряд перестановок в своем кабинете, заменив сотрудников на семи должностях, включая одного министра.

7. В Гальмудуге руководство по-прежнему не может решить вопрос об осуществлении соглашения о разделении властных полномочий, достигнутого 6 декабря 2017 года. В сентябре разногласия относительно срока полномочий действующей администрации усилили раскол, вызвав целый ряд попыток импичмента и вотумов недоверия в отношении президента Ахмеда Дуале Гелле «Хаафа», вице-президента Мохамеда Хаши Абди «Арраби», спикера Али Гаала Асира и первого вице-спикера Хареда Али Хареда со стороны конкурирующих с ними членов ассамблеи. Благодаря тому что 9 октября в Дусамаребе был избран новый спикер, президентские выборы в Ададо были проведены 20 октября. 3 ноября группа в Ададо сформировала параллельный — непризнанный — кабинет. Законная администрация, возглавляемая президентом «Хаафом», продолжает действовать из официальной столицы штата, Дусамареба, при этом предпринимаются усилия по достижению примирения.

8. На фоне позитивных событий в субрегионе Африканского Рога 10 ноября в Эфиопии завершился двухдневный саммит лидеров Сомали, Эритреи и Эфиопии. Они подчеркнули, что уважают суверенитет, территориальную целостность и политическую независимость Сомали, и подтвердили свою приверженность всеобъемлющему региональному миру и сотрудничеству. Джибути, Сомали и Эфиопия приветствовали отмену санкций, введенных Советом Безопасности в отношении Эритреи 14 ноября.

9. 27 октября Контактная группа по Сомали Организации исламского сотрудничества провела в Могадишо совещание на уровне министров. Группа подчеркнула необходимость уважения единства и суверенитета Сомали, высоко оценила соглашения, достигнутые сомалийскими лидерами в Байдабо в июне 2018 года, и настоятельно призвала государства-члены и финансовые учреждения увеличить объем помощи, оказываемой ими федеральному правительству и уязвимым регионам.

События в сфере безопасности

10. Ситуация в плане безопасности в Сомали остается нестабильной, поскольку «Аш-Шабааб» по-прежнему является главной угрозой для безопасности страны. Сообщается также о резкой активизации деятельности элементов, поддерживающих организацию «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), в Могадишо. Если говорить о спорном регионе Сол, то в городе Туркарак и прилегающих к нему районах сохраняется напряженная обстановка и иногда происходят вооруженные столкновения между силами безопасности «Сомалиленда» и Пунтленда. Наибольшее число связанных с терроризмом инцидентов в этом году было зарегистрировано в ноябре, причем большинство из них — в Могадишо и в регионах Нижняя Шабелле и Хиран.

11. «Аш-Шабааб» продолжает сохранять свою оперативную мощь и потенциал несмотря на продолжающиеся и усиливающиеся наземные и воздушные удары по всей стране. Элементы, поддерживающие ИГИЛ, активизировали свою деятельность в Могадишо и вокруг него, хотя их деятельность по-прежнему ограничивается совершением целенаправленных убийств. В Пунтленде по-прежнему активно действуют «Аш-Шабааб» и поддерживающие ИГИЛ элементы. В течение отчетного периода число убийств, совершенных, по сообщениям, «Аш-Шабааб» и элементами, поддерживающими ИГИЛ, превысило число нападений с применением самодельных взрывных устройств в том же регионе. 4 октября элементы, поддерживающие ИГИЛ, взяли на себя ответственность за убийство эфиопских мигрантов в Босасо. Сообщается также, что сотрудники телекоммуникационной компании «Хормууд», являющейся вторым крупнейшим работодателем в Сомали, гибнут в Могадишо от рук поддерживающих ИГИЛ элементов.

12. В Могадишо движение «Аш-Шабааб» продолжало совершать нападения и целенаправленные убийства с использованием самодельных взрывных устройств, установленных на транспортных средствах, самодельных взрывных устройств, установленных под транспортными средствами, и самодельных взрывных устройств с дистанционным управлением. В сентябре и октябре кратковременное прекращение нападений сопровождалось ростом обычной преступности в столице.

13. 2 сентября в результате взрыва самодельного взрывного устройства, установленного на автотранспортном средстве, которым предположительно планировалось нанести урон комплексу окружного комиссариата в Хаулвадааге, четыре человека погибли и шесть детей получили ранения. 1 октября террорист-смертник на автомобиле с установленным на нем самодельным взрывным устройством врезался в итальянскую военную автоколонну Европейской миссии по подготовке личного состава в Сомали вблизи здания Министерства обороны: три гражданских лица погибли и еще 11 получили ранения. Это был первый случай, когда боевики «Аш-Шабааба» совершили прямое нападение на международную военную автоколонну, принадлежащую не АМИСОМ, что может свидетельствовать об изменении тактики этой группировки.

14. В годовщину взрывов в Могадишо, произошедших 14 октября 2017 года, были усилены меры безопасности. Сообщений об инцидентах в области безопасности, связанных с этим событием, не поступало.

15. 9 ноября «Аш-Шабааб» взял на себя ответственность за комплексное нападение на гостиницу «Сахафи». Два заминированных автомобиля взорвались перед главным входом, а третий взорвался вблизи прилегающей гостиницы и контрольно-пропускного пункта национального управления разведки и безопасности. После этих взрывов пять нападавших попытались проникнуть в комплекс гостиницы «Сахафи», в котором в тот момент проходило мероприятие с участием большого числа политических деятелей, однако нападавшие были убиты прежде, чем им удалось войти в комплекс. В ходе нападения было убито более 50 человек, в том числе семь боевиков «Аш-Шабааба».

16. Наиболее активную деятельность движение «Аш-Шабааб» продолжало вести в Нижней и Средней Шабелле, совершая в этих районах нападения на автоколонны и личный состав АМИСОМ и Сомалийской национальной армии с использованием дистанционно управляемых и обычных самодельных взрывных устройств, а также вооруженные нападения. Сообщается, что «Аш-Шабааб» ведет свою деятельность — хотя и не столь активно — также в Средней и Нижней Джубе и районах Гедо, Хиран и Бэй.

17. Сохранялась напряженность в преддверии президентских выборов в Юго-Западном штате. После ареста Мухтара Робоу 13 декабря по всему Байдабо вспыхнули демонстрации, в ходе которых протестующие жгли шины и возводили дорожные заграждения. Хотя Сомалийские силы безопасности разогнали протестующих, в столкновениях было убито в общей сложности 15 гражданских лиц, включая одного члена ассамблеи штата. В городе было развернуто большое число сил АМИСОМ.

18. 13 октября два террориста-смертника совершили теракты в ресторане и гостинице в Байдабо, в результате чего более 20 человек погибли и 50 получили ранения. Ответственность за это нападение взяло на себя движение «Аш-Шабааб». 3 ноября восемь вооруженных людей в гражданском, утверждавших, что они полицейские, и передвигавшиеся на грузовике ополченцы напали на колонну Организации Объединенных Наций, направлявшуюся с миссией в Дусамареб. Персонал в составе автоколонны не пострадал, и автотранспортные средства Организации Объединенных Наций повреждены не были.

19. Серьезный инцидент произошел 25 августа: после приземления в Байдабо экипаж самолета Организации Объединенных Наций обнаружил пулевое отверстие в левом размещенном в фюзеляже двигателе. Ранее о таких инцидентах не сообщалось, в связи с чем более серьезную обеспокоенность стали вызывать вопросы авиационной безопасности в воздушном пространстве Сомали.

20. 16 октября частные охранники, находившиеся на борту грузового судна, плавающего под флагом Гонконга, предотвратили попытку пиратского нападения на судно приблизительно в 340 милях от побережья района Бари. Это было первое крупное нападение с февраля 2018 года.

События в сфере экономики

21. Экономика Сомали продолжала восстанавливаться после засухи 2016–2017 годов. Согласно прогнозам, показатель реального роста валового внутреннего продукта (ВВП) должен был увеличиться с 2,3 процента (2017 год) до 3,1 процента (2018 год) благодаря восстановлению сельскохозяйственного производства, укреплению мира и безопасности, постепенному увеличению объема частных инвестиций и поступлений от доноров.

22. Вместе с тем темпы экономического роста остаются слишком низкими, чтобы жизнь большинства сомалийцев могла улучшиться. Согласно третьему докладу Всемирного банка с обновленными экономическими данными, опубликованному 13 сентября, реальный рост ВВП за период 2013–2017 годов составлял в среднем 2,5 процента, в то время как численность населения выросла на 2,9 процента, то есть годовой рост ВВП на душу населения был отрицательным и составил минус 0,3 процента. В экономике не удалось создать достаточных возможностей, особенно для женщин и молодежи. К концу отчетного периода доля работающих мужчин составляла 58 процентов, а доля работающих женщин — 37 процентов. Почти каждый третий сомалиец живет в условиях крайней нищеты. Существуют значительные региональные различия, причем наиболее высокие показатели нищеты отмечаются среди внутренне перемещенных лиц, сельских жителей и кочевников.

23. В сентябре в ходе проведенного Международным валютным фондом (МВФ) обзора был сделан вывод о том, что обеспечен достаточный прогресс в достижении контрольных показателей, необходимый Сомали для облегчения бремени задолженности в рамках инициативы Фонда в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. В знак признания значительного прогресса, достигнутого страной, в рамках программы партнерства Всемирного банка со

странами на 2019–2022 годы было обеспечено исключительное финансирование со стороны Международной ассоциации развития в виде предоставления субсидий до погашения просроченной задолженности в целях укрепления системы оказания основных услуг, наращивания потенциала финансового управления и восстановления экономической устойчивости и возможностей.

24. В отчетном периоде улучшилось осуществление налогово-бюджетной политики: к августу 2018 года заложенный в бюджет целевой показатель, касающийся объема внутренних поступлений, был достигнут на 72 процента. Это было обусловлено расширением налоговой базы, в том числе введением нового налога с продаж товаров и услуг; более жестким соблюдением установленных требований в результате создания в июне 2018 года подразделения по крупным и средним налогоплательщикам; и улучшением системы сбора, которое привело к увеличению неналоговых поступлений. Кабинет утвердил бюджет федерального правительства на 2019 год (340 млн долл. США), при этом 56 процентов будут составлять внутренние поступления, а 44 процента — поступления от доноров. Бюджет федерального правительства на этот завершающийся финансовый год составил 274,6 млн долл. США.

III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства

A. Создание дееспособного федеративного государства

Укрепление федерализма

25. Политический тупик, в который зашли отношения между федеральным правительством и штатами — членами федерации, препятствует достижению прогресса по ключевым вопросам, связанным с определением модели федеративного устройства Сомали, включая распределение полномочий между федеральным правительством и штатами — членами федерации, модели федеральной судебной системы и налогово-бюджетного федерализма. Мой Специальный представитель и другие международные партнеры провели обсуждения с руководителями из федерального правительства и штатов — членов федерации, чтобы побудить их продолжать вести важную работу на техническом уровне, особенно через Технический комитет по переговорам о федерализации, до тех пор пока не будет решена проблема политического противостояния между руководителями. Позитивными событиями являются продолжение — в некоторой мере — технического сотрудничества в рамках всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности, а также пересмотр временной федеральной конституции и подготовка к проведению выборов в 2020 году. 12 и 13 декабря в Могадишо состоялась встреча, в частности, членов Технического комитета по переговорам о федерализации, представителей Министерства конституционных дел и Министерства финансов, на которой обсуждались варианты моделей налогово-бюджетного федерализма.

26. 29 сентября мэр Могадишо/губернатор региональной администрации Банадира Абдирахман Омар Осман «Ярисоу» и представители Национальной независимой комиссии по вопросам границ и федерализма обсудили вопрос о границах Могадишо. Мэр предложил расширить текущие границы Могадишо, что вызвало официальную реакцию со стороны Хиршабелле: любое расширение территории Могадишо за счет территории округа Балад в Хиршабелле будет являться «нарушением конституции Хиршабелле».

Пересмотр Конституции

27. К числу приоритетных вопросов, обсуждаемых при пересмотре федеральной конституции, относятся вопросы о распределении властных полномочий и совместном использовании ресурсов, системе управления, статусе Могадишо и модели системы правосудия. На совещании высокого уровня по «дорожной карте» инклюзивной политики, созванном премьер-министром Хайре 1 октября, было отмечено, что на техническом уровне штаты — члены федерации продолжали сотрудничать с федеральным правительством по ключевым конституционным вопросам. Цель заключалась в том, чтобы подготовить почву для принятия решений на руководящем уровне в Совете национальной безопасности, особенно по вопросам распределения полномочий и модели системы правосудия. Вместе с тем, несмотря на некоторые ограниченные усилия по установлению контактов с руководителями штатов — членов федерации, предпринятые президентом Фармаджо, за отчетный период не было проведено ни одного заседания Совета национальной безопасности для принятия необходимых политических решений.

28. Регулярные совместные совещания представителей Министерства конституционных дел, Комитета по парламентскому надзору и Комиссии по пересмотру конституции и надзору способствовали улучшению сотрудничества и коммуникации, а также усилению синергии между основными уполномоченными конституционными субъектами. Эти органы завершили технический обзор первых пяти глав временной конституции и 9 октября провели в Гароуэ консультации, в которых приняли участие региональные субъекты из штатов — членов федерации.

Предотвращение и урегулирование конфликтов

29. В рамках своего мандата на оказание добрых услуг мой Специальный представитель обсудил с президентом Фармджо и президентом «Сомалиленда» Мусе Бихи Абди возможность возобновления диалога между Сомали и «Сомалилендом». Он также провел обсуждения с руководством федерального правительства и всеми президентами штатов — членов федерации и подчеркнул необходимость найти выход из политического тупика, в который зашли отношения между этими двумя сторонами, подчеркнув при этом, что дальнейший прогресс в решении приоритетных для Сомали задач в области государственного строительства и безопасности требует совместной работы федерального правительства и штатов — членов федерации. Обсуждались три параллельных пути выхода из тупика: продолжение работы на техническом уровне; продолжение посреднических усилий в верхней палате парламента; и принятие предложения президента Фармаджо о проведении прямых переговоров. С учетом последствий, вызванных тем, что перестали осуществляться совместные операции по обеспечению безопасности, призванные еще больше ослабить «Аш-Шабааб», и прекратилось осуществление плана перехода, мой Специальный представитель предложил Специальному представителю Председателя Комиссии Африканского союза принять вместе с ним участие в организованных им обсуждениях в столицах штатов — членов федерации.

30. Что касается более широкой программы национального примирения, то 25 и 26 сентября Министерство внутренних дел, федерализма и примирения провело первый раунд консультативных совещаний в целях разработки концепции национального примирения; в работе совещания приняли участие члены обеих палат парламента. Кроме того, во всех штатах — членах федерации в октябре и ноябре были проведены консультативные совещания, в которых приняли участие примерно 700 представителей гражданского общества и правительства со

всей Сомали. Вопросу о национальном примирении стало также уделяться больше внимания со стороны международного сообщества — после того как 16 октября в Найроби была создана «группа друзей примирения». Эта группа, созданная в мае 2018 года на уровне послов, состоит из представителей 10 государств-членов, а также представителей Европейского союза и МООНСОМ, которая поддерживает возглавляемый и осуществляемый самими сомалийцами процесс.

31. В течение отчетного периода МООНСОМ продолжала принимать меры по предотвращению конфликтов. Помимо содействия избирательному процессу в Юго-Западном штате и постоянного содействия усилиям по поддержанию мира в Галькайо, МООНСОМ активно взаимодействовала с властями Пунтленда и «Сомалиленда» в вопросах, касающихся превентивных усилий в области миростроительства и поддержания мира. Что касается района Тукарак спорного региона Сол, то заместитель моего Специального представителя и Специальный посланник ИГАД по Сомали организовали несколько совместных поездок представителей Организации Объединенных Наций и ИГАД в Гароуэ и Харгейсу, где они обсудили меры по прекращению боевых действий и призвали вести переговоры с целью обеспечить прочное и мирное урегулирование.

32. Продолжались усилия по осуществлению стратегии посреднической поддержки и укрепления потенциала МООНСОМ, начавшиеся в декабре 2017 года. При поддержке Европейского союза, ИГАД, Группы поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) МООНСОМ организовала трехдневный семинар по вопросам посредничества и содействия диалогу. Международные и национальные сотрудники АМИСОМ, Миссия Европейского союза по созданию потенциала в Сомали, Миссии Европейского союза по подготовке личного состава в Сомали, учреждений Организации Объединенных Наций и МООНСОМ приобрели базовые навыки посредничества и обменялись передовым опытом по урегулированию конфликтов в Сомали, включая земельные споры, а также опытом работы с традиционными сомалийскими механизмами урегулирования конфликтов.

Поддержка в проведении всеобщих выборов

33. Был достигнут прогресс в деле разработки законодательного документа на основе политического соглашения об избирательной модели, заключенного Советом национальной безопасности в Байдабо в июне 2018 года. 11 ноября — до представления проекта закона о выборах федеральному парламенту — Министерство внутренних дел, федерализма и примирения представило его на обсуждение Совету министров. Ожидается, что этот закон станет правовой основой для проведения всеобщих многопартийных выборов к концу 2020 года. Предлагаемая избирательная модель основана на принципе пропорционального представительства и системе закрытых партийных списков. Способность соблюдать график проведения выборов зависит от сроков принятия и осуществления закона о выборах. Задержки с представлением проекта закона о выборах в парламент сводят на нет возможность его принятия к концу 2018 года, как это обещало правительство. Существует опасение, что эти задержки могут негативно сказаться на избирательном процессе и поддержке, оказываемой партнерами.

34. В сентябре в качестве первого шага в определении будущих центров регистрации избирателей Национальная независимая избирательная комиссия завершила исследование, направленное на определение потенциальных избирательных округов. Исследование, проведенное после проверки Комиссии на местах,

могло бы обеспечить основания для выбора местоположения центров регистрации избирателей. В октябре был реализован экспериментальный проект в двух районах (Ваданджир в Могадишо и Джоухар в Средней Шабелле) для проверки результатов проведенного анализа и выбора подходящего местоположения.

35. В октябре Независимая национальная избирательная комиссия один за другим провела несколько семинаров по институциональному управлению и обзор своего стратегического плана в целях укрепления своего технического и оперативного потенциала и продолжения работы по подготовке к выборам, запланированным на 2020 год. В рамках продолжающегося процесса создания своих субнациональных отделений Комиссия также наняла свою первую группу полевых специалистов по выборам.

B. Сквозные вопросы

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

36. 28 октября мой Специальный представитель организовал встречу с 35 женщинами-лидерами, представляющими гражданское общество, федеральных парламентариев, научные круги, женщин-предпринимателей, журналистов, Независимую национальную избирательную комиссию, беженцев и инвалидов. На этом совещании были рассмотрены ключевые вопросы, проблемы и приоритетные для сомалийских женщин задачи, и участницы получили заверения в том, что Организация Объединенных Наций будет и впредь поддерживать права женщин и их участие в политическом процессе.

37. МООНСОМ и ПРООН продолжали оказывать техническую поддержку Сомалийской национальной женской организации и координационному бюро по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним при канцелярии премьер-министра. Эта поддержка была направлена на подготовку к проведению в Банадире консультаций по вопросам расширения участия женщин в процессах обеспечения мира, примирения и предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним, а также к проведению первого Форума сомалийских женщин по вопросам мира, который состоялся 28 и 29 ноября. После того как в октябре 2017 года в Могадишо был совершен теракт, Женская организация, сделав вывод о том, что усиление роли и расширение участия женщин в обеспечении мира и примирения и предупреждении насильственного экстремизма и борьбе с ним имеют решающее значение для установления прочного мира, провела на государственном уровне консультации по вопросам усиления роли, вовлеченности и участия женщин в деятельности в этих ключевых областях. В работе Форума приняли участие более 200 представительниц, включая 55 женщин-руководителей из пяти штатов — членов федерации.

38. 24 октября члены двух женских фракций из обеих палат федерального парламента запланировали провести 3–5 декабря в Могадишо вторую ежегодную конференцию для женщин — членов парламента (представительниц федеральных ассамблей и ассамблей штатов). В числе приоритетных вопросов, обсуждавшихся в ходе конференции, были пересмотр конституции и всеобщее избирательное право.

Расширение прав и возможностей молодежи

39. Организация Объединенных Наций оказала поддержку объединенному комитету молодежи Галькайо в организации празднований по случаю Международного дня мира, которые проходили в Галькайо с 21 по 23 сентября. Более 300 молодых людей с севера и юга Галькайо приняли участие в дискуссиях и

спортивных и других мероприятиях. В них также приняли участие представители молодежи из всех штатов — членов федерации, старейшины, женщины, представители местных и региональных властей из Пунтленда и Гальмудуга, а также представители федерального правительства. Проведение этих торжественных мероприятий было представлено в качестве примера передовой практики на форуме по вопросам молодежи, мира и безопасности, состоявшемся 5–7 декабря в Сандё, Швеция. В Кисмайо Комитет мира собрал 700 молодых людей, женщин и старейшин для проведения обсуждений и последующего марша к Президентскому дворцу.

40. Сомалийский национальный молодежный совет при поддержке Организации Объединенных Наций три раза проводил региональные консультации с региональными головными молодежными ассоциациями в Гароуэ, Ададо и Беледуэйне. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) содействовали созданию в Байдабо, Доллоу и Кисмайо окружных молодежных советов, которые будут выполнять функции механизмов поощрения участия молодежи в местном управлении.

C. Координация процесса развития

41. Несмотря на тупиковую ситуацию в отношениях между федеральным правительством и штатами — членами федерации, деятельность по координации развития в рамках Фонда развития и реконструкции Сомали продолжалась в течение всего отчетного периода, хотя некоторые члены участия в ней не принимали.

42. Работа над окончательным вариантом рамочной программы восстановления и укрепления потенциала противодействия была завершена в октябре, при этом особое внимание в нем уделяется осуществлению мероприятий по наращиванию потенциала противодействия. Соответствующая программная платформа должна начать функционировать в январе. Была достигнута договоренность о необходимости начать осуществлять взаимоукрепляющие гуманитарные мероприятия и мероприятия в области развития. По итогам тесных консультаций с правительством Организация Объединенных Наций согласилась поддержать разработку совместной программы, нацеленной на обеспечение системного и структурного противодействия и предоставляющей донорам возможность участвовать в финансировании мероприятий по укреплению потенциала противодействия за рамками плана гуманитарного реагирования. Это свидетельствует о наличии реальной взаимосвязи между развитием, гуманитарной деятельностью и миростроительством в Сомали.

43. Приоритетное внимание, уделенное долгосрочным решениям в национальном плане развития, также благодаря постоянной технической поддержке отражено в рамочной программе восстановления и укрепления потенциала противодействия. В этой связи создание специальной рабочей подгруппы по миграции, перемещению населения и долгосрочным решениям способствовало увеличению объема средств, выделяемых на деятельность по разработке программ в целях удовлетворения потребностей в важнейших долговременных решениях.

44. Федеральное правительство возглавило процесс обзора, направленный на адаптацию структур, стратегий и приоритетных задач к новым и меняющимся условиям в Сомали. Помимо этого, правительство инициировало проведение обзора национального плана развития, который позволил заинтересованным сторонам проанализировать достигнутый прогресс и скорректировать стратегии и приоритетные задачи с учетом возникающих потребностей. Кроме того, была

начата работа над следующим планом развития, который разрабатывается с учетом критериев, изложенных в промежуточном документе о стратегии сокращения масштабов нищеты.

45. По итогам ряда совещаний, проведенных в течение отчетного периода, в концепцию взаимной подотчетности, согласованную в декабре 2017 года, были внесены корректировки по ряду контрольных показателей, целевых показателей и принципов партнерского взаимодействия.

46. В целях укрепления координации помощи под руководством правительства Организация Объединенных Наций и партнеры по развитию согласовали новый многолетний пакет мер поддержки. Этот проект способствует осуществлению Нового партнерства для Сомали и национального плана развития посредством укрепления национального потенциала в области эффективного управления и координации помощи.

IV. Всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности

A. Международная координация

47. Основные направления работы, выделенные в рамках всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности, сосредоточены на содействии осуществлению плана перехода и внедрению национальной архитектуры безопасности, а также на стабилизации в более широком плане и национальной стратегии по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним. Федеральное правительство также планирует провести внутренний обзор в целях усиления роли всех четырех направлений работы, выделенных в рамках всеобъемлющего подхода, при реализации мер по реформированию секторов безопасности и правосудия. Однако сохраняющаяся политическая напряженность в отношениях между федеральным правительством и штатами — членами федерации по-прежнему препятствует достижению дальнейшего прогресса по целому ряду касающихся реформы вопросов, включая последующие шаги по внедрению национальной архитектуры безопасности и осуществлению плана перехода.

B. Всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности

1. Направление 1: создание благоприятных условий для операций АМИСОМ и повышение эффективности работы АМИСОМ

48. ЮНСОС продолжает оказывать материально-техническую поддержку 21 626 негражданским и 70 гражданским сотрудникам АМИСОМ, находящимся в 78 пунктах базирования на юге Сомали. 10 октября представители Миссии провели совещание по вопросам создания благоприятных условий для проведения ее операций и повышения их эффективности, на котором они подтвердили приверженность АМИСОМ плану перехода, а также подчеркнули необходимость создания адекватного потенциала Сомалийских сил безопасности, который позволил бы им в конечном итоге взять на себя функции, выполняемые в настоящее время Миссией.

49. В отчетном периоде была завершена оценка оперативной готовности военного, полицейского и гражданского компонентов АМИСОМ, включая поездки на места в период с 16 августа по 3 сентября в пункты базирования Миссии. Оценка была проведена Африканским союзом при участии Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, АМИСОМ, ЮНСОС, МООНСОМ, Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе,

Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и других ключевых партнеров.

50. Проводя консультации с ЮНСОС, Африканский союз завершил подготовку доклада, содержащего оценку потребностей АМИСОМ в военных авиационных средствах; доклад был представлен ЮНСОС 18 сентября. В докладе АМИСОМ рекомендуется, в частности, разработать концепцию авиационной оперативной деятельности и укрепить свои процедуры управления военной авиацией. В нем также рекомендуется предоставить Миссии военные вертолеты общего назначения и беспилотные системы воздушного наблюдения. Ограничения в отношении использования АМИСОМ основных маршрутов снабжения и неспособность использовать наземный транспорт для оказания поддержки по-прежнему являются серьезной проблемой. ЮНСОС продолжало доставлять основные жизненно необходимые предметы снабжения в пункты передового базирования АМИСОМ, используя вертолеты и баржи, что было сопряжено с существенными затратами. Кроме того, МООНСОМ, ЮНСОС и АМИСОМ приступили к осуществлению мер по уменьшению рисков, предусмотренных политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций

51. С 28 октября по 4 ноября в Найроби проходил организованный Африканским союзом семинар для обзора концепции операций АМИСОМ и ее пересмотра на период 2018–2021 годов.

52. Все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, за исключением Сьерра-Леоне, подписали трехсторонний меморандум о взаимопонимании в отношении принадлежащего контингентам имущества и самообеспечения. Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в настоящее время ведут переговоры по трехстороннему меморандуму о взаимопонимании в отношении недавно развернутого сформированного полицейского подразделения Сьерра-Леоне. В настоящее время в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций также рассматриваются требования о компенсации, представленные Кенией, Угандой и Эфиопией в соответствии с подписанными ими трехсторонними меморандумами о взаимопонимании.

53. ЮНСОС продолжает поддерживать план перехода, а также совместный план АМИСОМ и Сомалийской национальной армии по обеспечению безопасности основного маршрута снабжения Могадишо-Байдабо и восстановлению города Лего. Помимо этого, ЮНСОС оказало поддержку с передислокацией персонала АМИСОМ со стадиона Могадишо и предоставило жилые помещения в лагере «Аль-Джазира II» для 312 угандийских военнослужащих и 160 нигерийских и 160 угандийских сформированных полицейских подразделений.

54. ЮНСОС продолжало оказывать материально-техническую поддержку несмертоносного назначения 10 900 военнослужащим Сомалийской национальной армии, дислоцированным в 22 точках и участвующих в совместных операциях с АМИСОМ. Федеральное правительство и АМИСОМ не просили производить никаких коррективов в отношении этой поддержки в соответствии с пунктом 45 постановляющей части резолюции 2431 (2018) Совета Безопасности.

55. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обеспечила подготовку 2821 военнослужащего АМИСОМ по вопросам поиска самодельных взрывных устройств, снижения угрозы и обезвреживания взрывоопасных боеприпасов. Она также предоставила

АМИСОМ кинологические группы для досмотра автотранспортных средств, багажа и объектов инфраструктуры. За отчетный период на основных маршрутах снабжения было обнаружено 23 самодельных взрывных устройства, 14 из которых были уничтожены группами АМИСОМ, которые прошли подготовку, организованную Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

56. В августе 2018 года был проведен независимый обзор деятельности ЮНСОС. В ходе обзора была подтверждена роль ЮНСОС как стратегического инструмента, способствующего работе его основных клиентов — АМИСОМ и МООНСОМ — и были определены проблемы, которые должны быть решены совместными усилиями. В докладе также содержатся рекомендации относительно того, как ЮНСОС, МООНСОМ и АМИСОМ могут укрепить коллективные усилия, направленные на достижение прогресса в Сомали.

2. Направление 2: укрепление сомалийских органов безопасности

57. Федеральное правительство продолжало выполнять рекомендации, вынесенные по итогам оценки оперативной готовности Сомалийской национальной армии, включая введение биометрической регистрации и переработку устава Сомалийской национальной армии. МООННМ и АМИСОМ приступили к разработке совместной стратегии реформирования сектора безопасности, с тем чтобы использовать свои соответствующие сравнительные преимущества в поддержку соглашения о национальной архитектуре безопасности и плана на переходный период.

58. 29 и 30 октября в работе Координационного комитета по вопросам морской безопасности приняли участие представители федерального правительства, штатов — членов федерации и «Сомалиленда» и международные партнеры, которые обсудили прогресс в осуществлении стратегии по морским ресурсам и морской безопасности Сомали, намечающиеся приоритетные задачи и дальнейшие меры по совершенствованию механизмов отчетности, контроля и оценки. Представители штатов — членов федерации выразили озабоченность по поводу ограниченной международной донорской поддержки, оказываемой мероприятиям по наращиванию морского потенциала на уровне штатов.

59. Секция МООНСОМ-ПРООН по комплексной реформе сектора безопасности содействовала проведению общественных консультаций в целях принятия закона о пересмотре размера пенсий и пособий для военнослужащих Сомалийской национальной армии и сотрудников служб безопасности. Была также оказана поддержка национальным координационным структурам в деле внедрения новой модели обеспечения правопорядка, включая разработку плана для федеральной полиции. В Гальмудуге, Джубаленде и Юго-Западном штате был завершен, а в Пунтленде и Хиршабелле будет продолжен второй этап оценки оперативной готовности, которая является важнейшей основой для интеграции (негосударственных) региональных сил в национальную архитектуру безопасности. Оценка оперативной готовности будет также способствовать укреплению способности федерального правительства принимать решения в отношении интеграции региональных сил в Сомалийскую национальную армию и полицию.

60. В августе президент своим указом отстранил от должности пятерых судей Верховного суда. Поскольку комиссия по делам судебных органов так и не была сформирована, решение президента подверглось критике как подрывающее независимость судебной системы. В октябре Совет сотрудничества между штатами предостерег федеральное правительство от создания комиссии по делам судебных органов в одностороннем порядке. Он также заявил, что все заключенные ранее соглашения с федеральным правительством больше признаваться

не будут. Это может иметь последствия для утверждения судебно-пенитенциарной модели.

61. В рамках совместной программы для полиции продолжали выделяться финансовые средства на следующие цели: подготовку 600 новых сотрудников полиции и строительство полицейских участков, а также выплату пособий сотрудникам полиции в Джубаленде; подготовку 400 новых сотрудников полиции, а также предоставление транспортных средств и выплату пособий в связи с переходным процессом в сфере обеспечения безопасности в Юго-Западном штате; профессиональную подготовку и пособия 700 полицейских в Гальмудуге и выплату пособий в Гальмудуге; подготовку 400 новых сотрудников полиции в Хиршабелле; создание электронной системы начисления заработной платы в Пунтленде; строительство штаб-квартиры департамента уголовных расследований; и ремонт полицейского участка и предоставление транспортных средств и аппаратуры связи для поддержки переходного процесса в сфере обеспечения безопасности в окрестностях стадиона Могадишо.

62. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, подготовила общинные группы по разминированию, осуществляющие соответствующую деятельность в 84 общинах, проверила территорию площадью 588 742 кв. м и благополучно удалила 478 взрывоопасных предметов. Служба также направила сотрудников по связи с местным населением в освобожденные районы и провела разъяснительную работу относительно угрозы, исходящей от взрывоопасных предметов, для 7683 местных жителей. Семьдесят два процента бенефициаров этой программы — дети.

63. Помимо этого, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, получила доступ к внутренним запасам в Южном Галькайо, область Мудуг, где в ноябре был обнаружен и уничтожен 271 взрывоопасный предмет. На федеральном уровне было промаркировано и зарегистрировано около 18 000 единиц оружия.

3. Направление 3: стабилизация, восстановление общин, распространение государственной власти и обеспечение подотчетности

64. 4 октября федеральное правительство утвердило обновленную стратегию стабилизации, представленную Министерством внутренних дел, федерализма и примирения. Стратегия отражает прогресс, достигнутый в реализации плана на переходный период и более широкого обязательства применять общегосударственный подход в вопросах стабилизации. 26 ноября на общенациональном совещании по стабилизации были распространены планы стабилизации по штатам, разработанные для содействия осуществлению этой стратегии.

65. Министерство внутренних дел, федерализма и примирения совместно с партнерами по процессу стабилизации продолжало поддерживать реализацию плана на переходный период. Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) и Соединенное Королевство в рамках своей инициативы по скорейшему восстановлению провели исследования на уровне общин вдоль коридора Байдоа — Могадишо, чтобы помочь в планировании инициатив по стабилизации в Ванлевейне, Лего и Бурхакабе. ЮСАИД поддерживает также усилия по расширению охвата местного радиовещания для трансляции проправительственных сообщений в этих районах. Кроме того, в рамках программы ЮСАИД «Переходные инициативы в целях стабилизации» по всей стране было завершено 20 проектов строительства объектов инфраструктуры, в том числе пяти дорог, пяти спортивных комплексов, четырех государственных административных комплексов, двух взлетно-посадочных полос, женского центра, жен-

ского рынка и общинного центра. Региональная администрация Бенадира продолжала руководить работами по восстановлению стадиона в Могадишо с помощью Фонда стран Северной Европы по оказанию международной поддержки, в том числе при содействии правительства Норвегии и Европейского союза.

4. Направление 4: предупреждение и пресечение насильственного экстремизма

66. В отчетный период канцелярия премьер-министра и Организация Объединенных Наций договорились разработать проект под названием «Осуществление сомалийской национальной стратегии и плана действий по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма». Этот проект поможет правительству создать и укомплектовать свой механизм координации на федеральном и субфедеральном уровнях. В рамках этого проекта также будет оказываться оперативная поддержка в координации деятельности по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма, включая регулярное проведение координационных совещаний, организацию учебной подготовки, оказание технической помощи и развитие связей между сомалийскими и соответствующими региональными инициативами.

67. 28 и 29 августа региональные отделения Организации Объединенных Наций в Аммане и Аддис-Абебе развернули группу экспертов для укрепления взаимодействия в вопросах предупреждения и пресечения насильственного экстремизма между Организацией Объединенных Наций, сомалийской национальной стратегией и планом действий и региональной программой Организации Объединенных Наций. Региональная программа будет делиться глобальным передовым опытом с сомалийскими заинтересованными сторонами в целях стимулирования инноваций и разработки межсекторальной программы в этой области.

68. В отчетный период продолжала оказываться помощь в осуществлении Национальной программы по обращению с бывшими комбатантами, при этом МООНСОМ способствовала работе координационных механизмов, уделяя особое внимание согласованию мероприятий и укреплению типового регламента. К концу отчетного периода три реабилитационных центра для перебежчиков из «Аш-Шабааба», которые не представляют особой опасности, принимали у себя 69 перебежчиков в Могадишо, 123 в Байдабо и 151 в Кисмайо и оказывали им поддержку.

69. В настоящее время при поддержке правительства Швеции осуществляется третий этап проекта по реабилитации заключенных высокого риска в Байдабо. В рамках этого проекта особое внимание уделяется реинтеграции бывших заключенных «Аш-Шабааба» в жизнь общин и, в частности, проводится значительная модернизация инфраструктуры тюрьмы в Байдоа.

C. Планирование переходного процесса

70. В конце августа началась передача первого (стадион Могадишо) из первоначально отобранных приоритетных объектов для плана на переходный период, включая передачу от АМИСОМ сомалийским полицейским силам функций обеспечения безопасности. С тех пор начались работы по восстановлению этого объекта и возобновлению его работы в качестве спортивного комплекса. Планирование работ по созданию основного маршрута снабжения между Байдабо и Могадишо замедлилось из-за продолжающегося политического тупика в отно-

шениях между федеральным правительством и федеративными штатами. Создание основных маршрутов снабжения в Хиршабелле будет следующей приоритетной задачей процесса планирования и осуществления в переходный период.

V. Права человека и защита

A. Права человека

71. Продолжала нарушаться свобода выражения мнений: были произвольно арестованы два человека и были убиты два журналиста. Один журналист (в Галкайо) и кинооператор (в Сомалиленде) были избиты сотрудниками полиции; в Могадишо в адрес одного из журналистов поступили угрозы смерти; и было закрыто одно СМИ. Одна газета возобновила свою работу после того, как ее временно закрыли в 2014 году.

72. Возросло число жертв среди гражданского населения, и было зарегистрировано более 260 похищений, приписываемых «Аш-Шабаабу». По-прежнему имели место случаи содержания под стражей без судебного разбирательства, в основном лиц, подозреваемых в связях с «Аш-Шабаабом»; это происходило главным образом в Пунтленде.

73. В отчетный период шесть гражданских лиц были убиты и семь получили ранения в результате воздушных ударов, нанесенных неопознанным самолетом в Средней Джуббе. По сообщениям, один мирный житель был убит военнослужащими АМИСОМ в Нижней Джубе и четыре жителя были убиты в Могадишо. В отчетный период было зарегистрировано в общей сложности 11 случаев сексуального насилия; эту цифру нельзя считать исчерпывающей из-за ограниченного числа поступающих сообщений и отсутствия доступа по причине небезопасной обстановки. Было вынесено 16 смертных приговоров, 4 из которых были приведены в исполнение, несмотря на нарушение прав на законное судебное разбирательство.

74. 2 октября Сомали подписала Конвенцию о правах инвалидов.

B. Проведение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека

75. Целевая группа Организации Объединенных Наций по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека пересмотрела свой типовой регламент осуществления политики должной осмотрительности, в том числе положения, разъясняющие обязанности учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и предъявляемые к ним требования, а также процедуры приостановления или прекращения поддержки. Техническая рабочая группа АМИСОМ/Организации Объединенных Наций по политике должной осмотрительности продолжала проводить обзор статуса и осуществления мер по предупреждению нарушений и реагированию на них. МООНСОМ провела учебные занятия для сотрудников Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и наставников АМИСОМ, чтобы ознакомить их с соответствующими превентивными мерами и мерами по поддержке осуществления этой политики. МООНСОМ содействовала проведению занятий для гуманитарной страновой группы в ходе практикума по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В этой связи было отмечено, что необходим надлежащий канал для передачи сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала АМИСОМ в

рамках механизма гуманитарной страновой группы по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. МООНСОМ проинформировала членов Консультативной группы по вопросам политики Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) о стратегических целях политики должной осмотрительности, проводимой в Сомали. УВКПЧ проследит за решением вопросов, поднятых в документе, который был подготовлен по итогам обзора этой политики в 2018 году. АМИСОМ и федеральное правительство сделали отдельные заявления для прессы, в которых они информировали общественность, что проводится расследование обвинений в отношении военнослужащих, причастных к гибели четырех гражданских лиц 6 ноября в Могадишо.

C. Дети и вооруженные конфликты

76. В отчетный период страновая целевая группа по наблюдению и отчетности зарегистрировала и подтвердила 1020 серьезных нарушений, затронувших 995 детей, в том числе 581 мальчика и 214 девочек. Таким образом, число нарушений и затронутых ими детей снизилось по сравнению с предыдущим периодом, когда было зарегистрировано 1426 серьезных нарушений, затронувших 1239 детей. Эти нарушения включали 322 похищения, 308 случаев вербовки и использования детей и 167 случаев ранения детей, 116 случаев убийства детей и 82 случая сексуального насилия. Целевая группа проверила 16 случаев нападений на школы, 6 случаев нападений на больницы и 3 случая отказа в гуманитарном доступе. Шестьдесят девять процентов всех нарушений были отнесены на счет «Аш-Шабааба».

77. 20 августа после неоднократных обращений со стороны Организации Объединенных Наций президент Пунтленда подписал указ о помиловании 34 детей, которые были приговорены к различным срокам тюремного заключения за их связь с «Аш-Шабаабом» в Гароуэ за период с 2016 года. 24 ноября дети были переведены из Пунтленда в реабилитационный центр в Могадишо, где они в настоящее время ожидают воссоединения со своими семьями.

D. Предотвращение сексуального насилия

78. По-прежнему чинятся препятствия на пути принятия законопроекта о сексуальных преступлениях, который 30 мая был одобрен Советом министров федерального правительства, причем против законопроекта выступают в основном религиозные лидеры Сомали, которые утверждают, что законопроект идет вразрез с законами шариата. Религиозные лидеры призвали сомалийцев выступить против принятия этого законопроекта федеральным парламентом. «Аш-Шабааб» использует эту критику, распространяя текст законопроекта и настоятельно призывая сомалийцев присоединиться к «Аш-Шабаабу», чтобы противодействовать данной инициативе. Законопроект позволит укрепить правовую основу для борьбы с сексуальным насилием и предусматривает оказание услуг жертвам сексуального насилия.

VI. Гуманитарная обстановка

79. Ситуация с продовольственной безопасностью продолжала улучшаться благодаря тому, что уровень осадков, выпавших в сезон дождей «гу» (март–июнь) в 2018 году, был выше среднего, и благодаря непрерывной гуманитарной

помощи. Тем не менее 4,2 миллиона человек нуждаются в гуманитарной помощи (включая 2,7 миллиона детей) и уровень гуманитарных потребностей по-прежнему выше уровня, существовавшего в период до кризиса, вызванного засухой. Улучшение продовольственной безопасности по-прежнему во многом зависит от выпадения сезонных осадков. Кроме того, более 1,5 миллиона человек сталкиваются с отсутствием продовольственной безопасности, уровень которой является кризисным либо чрезвычайным, и нуждаются в жизненно необходимой помощи. Еще около 190 000 человек были перемещены в период с августа по октябрь 2018 года, главным образом из-за конфликтов и отсутствия безопасности, в результате чего число новых вынужденных переселенцев в период с января по конец октября составило 831 000. На конец отчетного периода в общей сложности 2,65 миллиона человек находятся на положении внутренне перемещенных лиц.

80. Наблюдается высокий уровень недоедания, особенно среди внутренне перемещенных лиц. Состояние питания детей в возрасте до пяти лет не улучшилось, причем почти 1 миллион детей сталкиваются с риском недоедания, включая более 170 000 детей, которые испытывают тяжелые формы острого недоедания. По-прежнему вызывает беспокойство ограниченность доступа к государственным услугам в области здравоохранения и питания, что вызвано главным образом отсутствием надежных источников финансирования.

81. Население в сельских районах и в местах размещения внутренне перемещенных лиц в городах по-прежнему находится в наиболее уязвимом положении. Из-за утраты средств к существованию и значительных долгов, накопившихся в течение нескольких сезонов засухи, сельские общины имеют лишь ограниченные возможности для восстановления и в высшей степени уязвимы к будущим потрясениям. Внутренне перемещенные лица составляют 58 процентов тех, кто сталкивается с отсутствием продовольственной безопасности, уровень которой является кризисным либо чрезвычайным, и уровень недоедания среди детей, перемещенных внутри страны, является особенно высоким. Кроме того, резкий всплеск принудительных выселений усугубляет уязвимость этих групп населения. В период с января по октябрь по всей стране были выселены более 235 000 внутренне перемещенных лиц, что превышает число людей, выселенных в 2017 году. Наибольшее число людей было выселено, согласно сообщениям, в Могадишо и Байдабо.

82. Обзор гуманитарных потребностей начался в сентябре с проведения серии консультаций с властями, затронутыми общинами и партнерами по гуманитарной деятельности в Сомали. По оценкам, в 2019 году в гуманитарной помощи будет нуждаться 4,2 миллиона человек. Сокращение потребностей по сравнению с 2017 годом отражает улучшение гуманитарной ситуации в целом и применение более целенаправленного подхода к определению потребностей. Тем не менее гуманитарные потребности остаются высокими, как и хроническая уязвимость среди некоторых групп населения, в частности внутренне перемещенных лиц в городах, жителей сельских общин и детей.

83. К 26 ноября для плана гуманитарного реагирования для Сомали было получено 839 млн долл. США. Если к этой сумме прибавить приблизительно 234 млн долл. США, полученных для деятельности за пределами плана, то общая сумма взносов, полученных от доноров на операцию в Сомали, составит 1,07 млрд долл. США. Для обеспечения дальнейшего оказания жизненно необходимой помощи и дальнейшего восстановления множества пострадавших общин в 2019 году потребуется устойчивая и своевременная финансовая поддержка. Несмотря на то что на сезон дождей «дейр» (с сентября по декабрь) прогнозировались осадки на среднем уровне и уровне выше среднего, до конца

ноября они были ниже среднего уровня на большей части территории Сомали, причем особенно значительный дефицит осадков испытал Пунтленд.

84. Оперативная обстановка в Сомали остается сложной. На данный момент в 2018 году произошло свыше 110 связанных с насилием инцидентов, которые затронули гуманитарные организации и привели к гибели 9, ранениям 13, похищениям 18 и аресту и временному задержанию 17 гуманитарных работников. Почти 100 так называемых административных барьеров мешали осуществлению программ и проведению информационно-разъяснительной работы с властями в целях создания централизованной нормативной базы для деятельности неправительственных организаций. Продолжает расти число проблем, ограничивающих доступ к дорогам вдоль основных маршрутов снабжения. Международные неправительственные организации готовятся перевести свои операции из Кении в Сомали во исполнение директивы федерального правительства, которое потребовало от них сделать это к концу 2018 года.

85. После того как 20 июня Могадишо стал первым африканским городом, подписавшим петицию “Cities #WithRefugees”, в октябре его примеру последовали Бербера, Босасо и Харгейса. В рамках этой инициативы, которая была выдвинута во Всемирный день беженцев, городам и местным органам власти во всем мире, которые предпринимают усилия для поощрения интеграции беженцев, оказания им поддержки и привлечению к такой работе общин, было предложено подписать заявление о проявлении солидарности.

86. Обзор гуманитарных потребностей начался в сентябре с проведения серии консультаций с властями, затронутыми общинами и партнерами по гуманитарной деятельности в Сомали. Сокращение прогнозируемых на 2019 год потребностей по сравнению с 2018 годом отражает улучшение гуманитарной ситуации в целом и применение более целенаправленного подхода к определению потребностей. Глобальный обзор гуманитарных потребностей на 2019 год был начат 4 декабря 2018 года.

VII. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

87. Структуры Организации Объединенных Наций сохраняют свое присутствие в следующих населенных пунктах Сомали: Байдабо, Беледуэйне, Босасо, Доблее, Доллоу, Галькайо, Гароуэ, Кисмайо, Могадишо и Харгейсе. Хотя в штате Хиршабелле продолжаются усилия по переселению сотрудников Организации Объединенных Наций из Беледуэйне в Джоухар, этому по-прежнему препятствуют опасная обстановка и плохое состояние дорог. Был достигнут серьезный прогресс в создании отделения Организации Объединенных Наций в Дусамаребе. По состоянию на декабрь 2018 года на всей территории Сомали насчитывалось 674 международных и 1288 национальных сотрудников.

88. Введение налогов и других сборов для сотрудников, консультантов и подрядчиков Организации Объединенных Наций негативно сказывается на присутствии Организации Объединенных Наций и подрывает ее способность выполнять свой мандат, включая доставку Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали помощи АМИСОМ и Сомалийской национальной армии. Такие действия противоречат соглашению о статусе миссии, заключенному между федеральным правительством и Организацией Объединенных Наций в 2014 году.

VIII. Замечания

89. В моем предыдущем докладе (S/2018/800) я отметил, что урегулирование парламентского кризиса в мае может позволить провести конструктивный политический диалог и добиться прогресса в осуществлении политической «дорожной карты», особенно в том, что касается завершения подготовки политических соглашений, необходимых для определения федеральной модели Сомали. Однако образовавшаяся в последние месяцы тупиковая политическая ситуация не позволила достичь ожидавшегося прогресса. Поскольку федеральное правительство и федеративные штаты в настоящее время заняты проведением выборов в федеративных штатах, риск того, что эта тупиковая ситуация сохранится, является высоким. Это может не только поставить под угрозу срыва график проведения выборов 2020 года, но и подорвать общие успехи, достигнутые на сегодняшний день. Поэтому я призываю лидеров Сомали на федеральном и субфедеральном уровнях поставить на первое место национальные интересы и урегулировать свои разногласия без каких-либо дальнейших задержек. Я по-прежнему надеюсь, что лидеры смогут помириться друг с другом с учетом проявлявшейся ими в прошлом политической зрелости и их решимости добиться прогресса.

90. Хотя вызывает разочарование то, что на уровне руководства был достигнут незначительный политический прогресс, обнадеживает то, что продолжаются разработка законодательной и институциональной базы на техническом уровне и сотрудничество между федеральным правительством и федеративными штатами. Это должно заложить основу для необходимых политических соглашений, когда Совет национальной безопасности возобновит свою работу. В настоящее время маловероятно, что к концу этого года будет принят закон о выборах, который пользовался бы поддержкой всех ключевых заинтересованных сторон, в том числе федеративных штатов. Непринятие этого закона серьезно подорвет перспективы проведения выборов.

91. От успеха избирательных процессов, происходящих в настоящее время в федеративных штатах, будет зависеть проведение национальных выборов в 2020 году. В этой связи важно поддерживать целостность и авторитет этих избирательных процессов, обеспечивая уважение работы учреждений-исполнителей и правил, установленных этими учреждениями, и осуществляя избирательные процессы в условиях, свободных от насилия, манипуляции и коррупции.

92. Решающее значение для достижения общего прогресса в Сомали имеют эффективное и своевременное осуществление плана на переходный период и создание национальной архитектуры безопасности, включая интеграцию региональных сил безопасности и оптимизацию национальных сил безопасности. Я отдаю должное федеральному правительству за то, что оно взяло на себя выполнение обязанностей по осуществлению ключевых процессов и играет руководящую роль в установлении приоритетов. Не следует допускать, чтобы политический тупик в отношениях между федеральным правительством и федеративными штатами и неопределенность, вызванная предвыборными политическими кампаниями, затормозили прогресс в области безопасности. Решающее значение для успешного осуществления плана на переходный период и создания национальной архитектуры безопасности имеет тесная координация такой деятельности с международными партнерами, которые занимаются укреплением потенциала сектора безопасности, в том числе с АМИСОМ и странами, предоставляющими полицейские и воинские контингенты. Кроме того, для обеспечения необратимости переходного процесса следует и дальше применять всеобъемлющий подход, обеспечивающий, чтобы операции сопровождались ускорен-

ным наращиванием потенциала сомалийских органов безопасности с целью помочь им удержать освобожденные районы и проводить мероприятия по стабилизации обстановки путем предупреждения и пресечения насильственного экстремизма. Исключительно важное значение для дальнейшего применения этого подхода имеют деятельность на основе комплексного подхода к обеспечению безопасности и работа Исполнительной группы по всеобъемлющей стратегии безопасности, возглавляемой премьер-министром Хайре.

93. АМИСОМ будет по-прежнему играть незаменимую роль на протяжении всего переходного периода и в преддверии и в ходе выборов 2020 года. Я с удовлетворением отмечаю, что была проведена оценка оперативной готовности АМИСОМ и что Африканский союз проявляет приверженность реорганизации сил в интересах более широкой поддержки плана на переходный период, который был составлен на основе недавно пересмотренной концепции операций. Я призываю федеральное правительство, АМИСОМ и международных партнеров тесно координировать свои усилия и выделять надлежащие ресурсы как для АМИСОМ, так и для Сомалийских сил безопасности в целях осуществления плана на переходный период и создания условий для передачи обязанностей по обеспечению безопасности от АМИСОМ Сомалийским силам безопасности.

94. Между тем вселяет надежду прогресс, достигнутый правительством Сомали в проведении реформ в рамках программы, осуществляемой под наблюдением персонала МВФ. Я с удовлетворением отмечаю, что МВФ по итогам своего обзора пришел к выводу о том, что был достигнут прогресс в выполнении контрольных показателей, необходимых для того, чтобы Сомали могла получить помощь для облегчения бремени задолженности по линии Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью и со стороны Всемирного банка и Европейского союза. Это признаки растущей уверенности в том, что правительство может управлять финансами. Я призываю федеральное правительство продолжать следовать по этому пути и развивать экономическое сотрудничество с федеративными штатами, бороться с коррупцией, поддерживать усилия по укреплению безопасности на всей территории страны и обеспечить, что дальнейший экономический прогресс также способствовал продвижению вперед политического диалога.

95. Сомали продолжала сталкиваться с огромными гуманитарными и социально-экономическими проблемами. Сохраняющаяся уязвимость усугубляет гуманитарные потребности, особенно потребности внутренне перемещенных лиц и маргинализированных общин. Решающее значение в 2019 году и в последующий период будет иметь предоставление непрерывной, своевременной и долгосрочной финансовой поддержки. Эта поддержка позволит обеспечить, чтобы жизненно необходимая помощь дополнялась оказанием предсказуемой помощи сомалийским общинам в деле укрепления жизнестойкости и восстановления. Я призываю доноров рассмотреть вопрос о предоставлении средств для осуществления плана гуманитарного реагирования на 2019 год и расширить инвестиции в усилия по укреплению жизнестойкости.

96. Введение федеральным правительством налогов и других сборов для сотрудников, консультантов и подрядчиков Организации Объединенных Наций может еще больше затруднить операции Организации Объединенных Наций в Сомали, включая доставку помощи АМИСОМ и Сомалийской национальной армии. Я настоятельно призываю власти Сомали урегулировать в рамках созданных механизмов любые нерешенные вопросы, связанные с соглашением о статусе миссии.

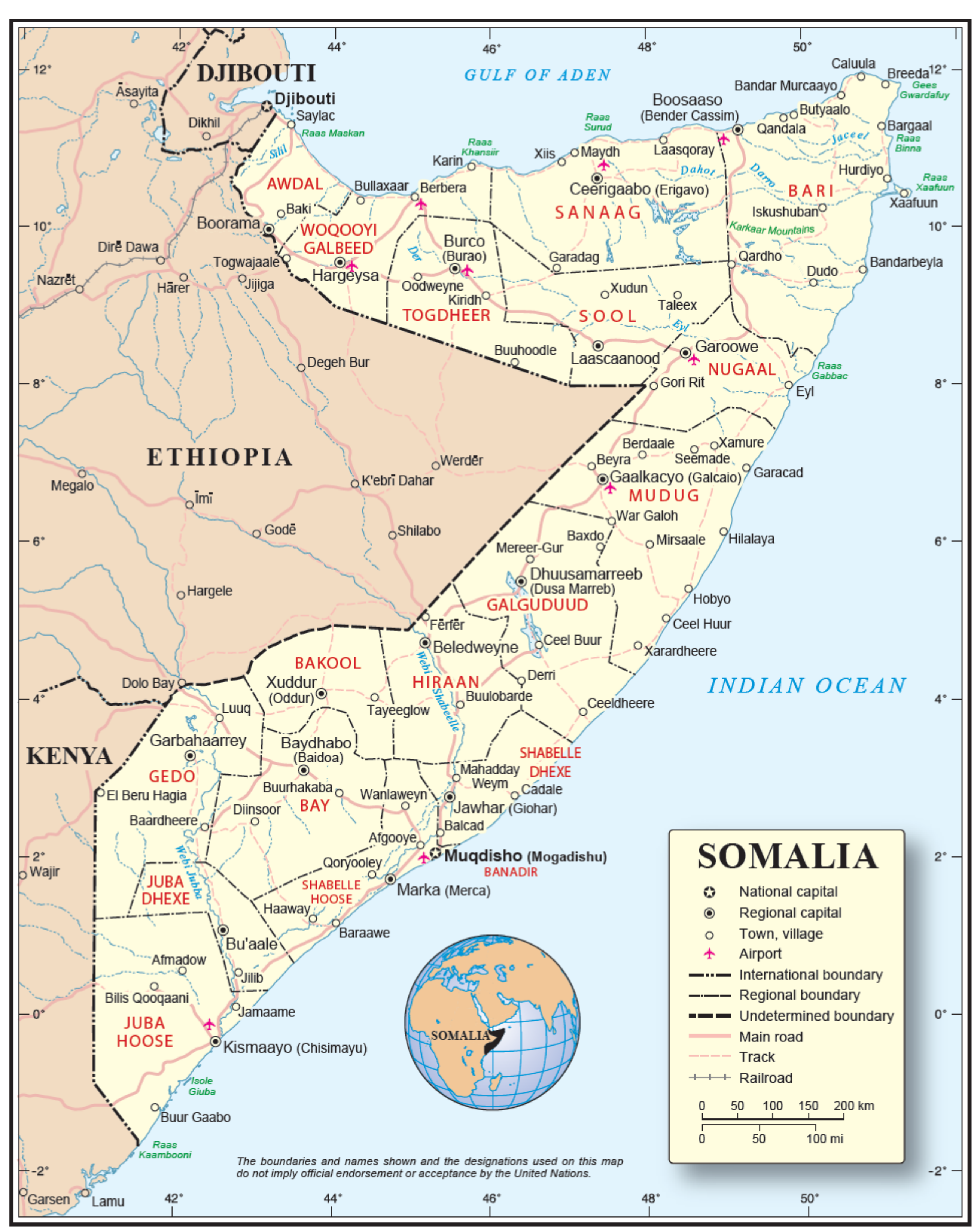
97. Важными событиями стали присоединение Сомали к Конвенции о правах инвалидов и избрание Сомали в состав Совета по правам человека в октябре. В соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи «члены Совета должны поддерживать самые высокие стандарты поощрения и защиты прав человека». Поэтому членство Сомали в Совете должно дать ей стимул к тому, чтобы укрепить национальные механизмы защиты, в том числе рассмотреть вопрос о создании национальной комиссии по правам человека. Я вновь заявляю о необходимости завершить подготовку законодательной базы для борьбы с сексуальными преступлениями, включая законопроект о сексуальных преступлениях, который пользуется значительной поддержкой со стороны женщин-парламентариев и гражданского общества. Я с обеспокоенностью отмечаю продолжающиеся нарушения свободы выражения мнений, которые могут возрасти в период выборов, и настоятельно призываю все стороны уважать верховенство права на протяжении всех предстоящих избирательных процессов.

98. Я по-прежнему обеспокоен наличием жертв среди гражданского населения и настоятельно призываю все стороны соблюдать нормы международного права прав человека и международного гуманитарного права в ходе боевых действий. Хотя число нарушений прав детей, приписываемых Сомалийским силам безопасности, сократилось, случаи использования ими детей до сих пор регистрируются. Я призываю федеральное правительство Сомали проводить политику абсолютной нетерпимости в отношении использования детей для сопровождения транспортных средств и охраны контрольно-пропускных пунктов сил безопасности.

99. Изменение политической динамики в странах Африканского Рога открывает перспективы для Сомали, которая только выиграет от более тесного регионального сотрудничества. Эффективное управление трансграничными водными ресурсами имеет исключительно важное значение для перехода страны от повторяющихся гуманитарных кризисов к повышению устойчивости и восстановлению, как это предусмотрено в рамочной программе восстановления и повышения устойчивости и национальном плане развития. Более тесное сотрудничество на континентальной окраине регионов также открывает перспективы для экономического роста, миростроительства и стабилизации, поскольку неофициальное трансграничное передвижение товаров и людей можно интегрировать в формальные экономические системы и более эффективно контролировать на предмет незаконной деятельности. Такое сотрудничество также имеет большое значение для укрепления безопасности и улучшения социального обслуживания населения, которое давно брошено на произвол судьбы.

100. Я выражаю признательность моему Специальному представителю Николасу Хейсому, заместителям моего Специального представителя и преданным и мужественным сотрудникам МООНСОМ, ЮНСОС, фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и других международных и региональных организаций в Сомали за их неустанную упорную работу в трудных условиях. Я выражаю благодарность Африканскому союзу, АМИСОМ, ИГАД, Европейскому союзу, государствам-членам, неправительственным организациям и другим партнерам по процессу развития за их неослабную поддержку процесса достижения прочного мира, стабильности и процветания в Сомали.

Карта



Map No. 3690 Rev. 10.2 UNITED NATIONS
May 2014

Department of Field Support
Cartographic Section